



## ORSZÁGOS SPORTEGÉSZSÉGÜGYI INTÉZET

Dr. Soós Ágnes, főigazgató főorvos

1113 Budapest, Karolina út 27.

Levelezési cím: 1507 Bp. Pf.202.

Tel.: (1) 488-6111 E-mail: foig@osei.hu



## ORSZÁGOS SPORTEGÉSZSÉGÜGYI INTÉZET INTÉZKEDÉSI TERV

a z egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (11.28.) Korm. rendeletet (továbbiakban: Korm. rendelet) alapján

A 2022. március 15-én hatályba lépett, az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rend.) 5. §-a értelmében, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20 % -ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozó intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan.

A Miniszterelnökség közbeszerzési felügyeletért felelős helyettes államtitkárnak a Korm. rend. 5. § (4) bekezdése alapján megküldött tájékoztatása szerint az Országos Sportegészségügyi Intézet (továbbiakban: OSEI) 2022. évben 14 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 7 darab, aránya 50% volt.

### **I. Az egyajánlatos közbeszerzések az OSEI beszerzései tekintetében az alábbi beszerzési tárgyak esetén merülnek/merülhetnek fel:**

Ajánlatkérő a 2022. év vonatkozásában elsődlegesen azt vizsgálta, hogy melyek voltak azok a beszerzési tárgyak, amelyek esetén az egyajánlatos közbeszerzések előfordultak.

Az érintett beszerzési tárgyak három fő kategóriába sorolhatók:

- Speciális eszközök beszerzése
- Speciális szolgáltatások beszerzése

Ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzési eljárásait megvizsgálta abból a szempontból, hogy ezekben az eljárásokban az ajánlattételi szakaszban hány gazdasági szereplő jelezte érdeklődését. Ajánlatkérő továbbá megvizsgálta azt is, hogy azok a gazdasági szereplők, amelyek jelezték érdeklődésüket, azonban ajánlatot (részvételi jelentkezést) nem nyújtottak be, nyújtottak-e be olyan kiegészítő tájékoztatás kérést, amely arra utalt volna, hogy akár a műszaki leírás, akár a szerződéstervezet, vagy az alkalmassági, értékelési és egyéb érvényességi feltételek olyan tartalommal kerültek volna előírásra, amelyek alapján nem tudtak ajánlatot benyújtani, ugyanakkor a szerződés célját az általuk kínált eszközzel vagy szolgáltatással is el lehetne érni, amennyiben a kiírás érintett része módosításra kerülne.

Ajánlatkérő a kiegészítő tájékoztatás kéréseket abból a szempontból is megvizsgálta, hogy azokban szerepel-e az ajánlattételi határidő meghosszabbítására vonatkozó kérés.

Az alábbi beszerzési tárgyak tekintetében még felmerülhetnek egyajánlatos közbeszerzések:

- laboratóriumi berendezések/eszközök, vagy szolgáltatás beszerzése,
- egyes árubeszerzések, melyek a speciális betegellátás miatt szükségesek (pl. csípő protézis beszerzése, térd protézis beszerzése),
- teljesítménydiagnosztikai szolgáltatás beszerzése,
- speciális informatikai rendszer szolgáltatás beszerzése,
- speciálisan a betegellátáshoz kapcsolódó egészségügyi ellátó szolgáltatás beszerzése.

**II. Az egyajánlatos közbeszerzések lehetséges okai (kitérve például az ajánlatkérői igényekre, a közbeszerzési felhívások jellemzőire, valamint a piaci sajátosságokra és az ajánlattevői magatartásokra):**

**II/1. Ajánlatkérői igények**

- Speciális beszerzési tárgyak
- Összetett beszerzési tárgyak
- Speciális szolgáltatások

**II/2. Piaci sajátosságok**

- Az ajánlatot tevő gazdasági szereplő nem rendelkezik kizárólagos jogokkal, azonban csak ő van jelen az adott beszerzési tárgyi piacon, a beszerzés tárgya speciális.
- Gazdasági helyzet befolyása
- Az ajánlattevővel közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött alapszerződés van az adott szolgáltatásra, melyhez kizárólagos joga kapcsolódik az ajánlattevőnek, és gazdaságilag a teljes új szolgáltatás megvásárlása, bevezetése jelentős költség többlettel járna egy új ajánlatkérő számára.

**II/3. Ajánlattevői magatartások**

- Az adott gazdasági helyzet figyelembevételével kockázatos ajánlatot adni (pl.: több évre kötött szolgáltatási szerződések esetében) vagy kapacitás hiánya miatt nem adnak ajánlatot
- Előkészítő szakaszban nyújtanak be indikatív ajánlatot, a kiírás során jelzik érdeklődésüket, azonban a közbeszerzési eljárásban már nem nyújtanak be ajánlatot.

**II/4. A vizsgált, 2022. évi beszerzések tekintetében az egyajánlatos beszerzések okai az OSEI közbeszerzéseiben:**

Speciális eszközök beszerzése (tárgyi eszközök, melyek a betegellátáshoz szükségesek)

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésekben: 2-3

Ezek az eljárások speciálisan a betegellátás higiénés feltételeinek javításához kapcsolódó eszközök szállítására vonatkozó beszerzések.

Ebben a tárgykörben 1 közbeszerzést indított az ajánlatkérő, mely közbeszerzési eljárás 8 részből állt és 3 rész esetében érkezett 1 ajánlat.

A tárgyi beszerzés szerinti eszközök a megbízottsági szervezeti kultúra fejlődésének elősegítése az Országos Sportegészségügyi Intézetben című, EFOP-1.8.21-18-2019-00035 azonosító számú pályázat keretei között kerültek beszerzésre. Történt előzetes indikatív ajánlatkérés volt, és ezen részek esetében is több indikatív ajánlat áll rendelkezésre.

A teljesítésre alapvetően több gazdasági szereplő is képes, amely körülmény egyértelmű bizonyítéka az indikatív ajánlatot adók száma.

Ugyanakkor ezek az eszközök vagy az eszközök üzembe helyezésének módja, vagy az eljárás közben beállt gazdasági helyzet és körülmény, olyan bizonytalan piaci helyzetet teremtett, hogy

az ajánlattevők nem vállalták annak a kockázatát, hogy nem tudnak teljesíteni, vagy késedelmesen tudnak teljesíteni, vagy az infláció miatt csak veszteséggel tudnak teljesíteni. Ezek a gazdasági körülmények mindamellet, hogy a beszerzés is speciális, azt eredményezték, hogy kevés gazdasági szereplő vállalta ténylegesen az eljárásban való részvételt.

Speciális szolgáltatások beszerzése (teljesítménydiagnosztikai szolgáltatás, laborszolgáltatás, diagnosztikai szolgáltatás):

*Teljesítménydiagnosztikai vizsgálatok beszerzése*

Az eljárás 1 részes volt. A szolgáltatás speciális, a piaci szereplők száma a piacon kevés. Ajánlatkérő a vizsgált időszakban 1 ilyen közbeszerzési eljárást folytatott le.

Érdeklődő gazdasági szereplők száma az érintett közbeszerzésben kettő volt, de csak egy ajánlat érkezett.

A kiegészítő tájékoztatás kérések során az ajánlattételi határidő meghosszabbítására, a kiírás bármely feltételének módosítására vonatkozó észrevétel, javaslat nem érkezett.

Magát a beszerzést részekre szétbontani nem lehetséges.

Az eljárás során olyan kiegészítő tájékoztatás kérés, mely a szakmai elvárás módosításával lehetővé tette volna más ajánlattevő jelentkezését nem érkezett.

*Laboratóriumi szolgáltatás:*

Indikatív ajánlatok beszerzése és a piackutatás után indította el az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást.

A szolgáltatás speciális, betegellátáshoz kapcsolódó szolgáltatás beszerzésére irányult. Alapvetően több gazdasági szereplő képes teljesíteni. Annak az okát, hogy nem adnak ajánlatot a gazdasági szereplők, abban látja az ajánlatkérő, hogy a medikai rendszerrel való kapcsolat kiépítését írta elő az ajánlatkérő, ami többlet költséget jelent, azonban a szerződött időszak alatt ennek megtérülése csak magas ajánlati ár mellett lehetséges.

Az ajánlatkérő megvizsgálta az esetleges hosszabb szerződés megkötésének lehetőségét, felülvizsgálta az elvárásainak az indokoltságát.

Az eljárásban a szakmai elvárások indokoltak voltak. Hosszabb szerződéses időtartam kikötése amiatt nem lehetséges, mert az állami központi labor felállítására vonatkozó intézkedések megtörténtek, melyhez az egészségügyi intézményeknek adott esetben a csatlakozást kötelezővé teszik. Így az OSEI is csatlakozni fog az új rendszerhez, melynek köszönhetően az aktuális szerződése megszűnik.

A leírtak miatt a gazdasági szereplők az állami szektor helyett a magán szolgáltatókra összpontosítanak, ahol a kitettségük lényegesen kisebb.

Az eljárás során olyan kiegészítő tájékoztatás kérés, mely a szakmai elvárás módosításával lehetővé tette volna más ajánlattevő jelentkezését nem érkezett.

**Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében az új közbeszerzési eljárás lefolytatása előtt vizsgálni szükséges, hogy a piacon esetlegesen új gazdasági szereplő megjelent-e, melynek érdekében előzetes piaci konzultációt minden esetben le fog folytatni az ajánlatkérő, illetve a piaci szereplőket figyelemmel kíséri és az esetlegesen felkutatott piaci szereplőktől is kér indikatív ajánlatot.**

**Az előzetes piaci konzultációt minden esetben lefolytatja az ajánlatkérő, és a lehetőségeihez képest az elvárásait a piaci szereplők által vállalható mértékűvé teszi a betegellátás**

**biztonságának és folyamatosságának, illetve a magas színvonalú betegellátás megtartása mellett.**

*Diagnosztikai szolgáltatás beszerzése (CT, MR)*

A piacon, a szolgáltatás jellegéből adódóan, eleve kevés olyan gazdasági szereplő van, aki ajánlattevői oldalon megjelenhet.

A szolgáltatás maga speciális szaktudást, speciális és drága eszközöket, és speciális, a medikai rendszerhez illeszkedő informatikai rendszert igényel.

**Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében az új közbeszerzési eljárás lefolytatása előtt vizsgálni szükséges, hogy a piacon esetlegesen új gazdasági szereplő megjelent-e, melynek érdekében előzetes piaci konzultációt minden esetben le fog folytatni az ajánlatkérő, illetve a piaci szereplőket figyelemmel kíséri és az esetlegesen felkutatott piaci szereplőktől is kér indikatív ajánlatot.**

**Az előzetes piaci konzultációt minden esetben lefolytatja az ajánlatkérő, és a lehetőségeihez képest az elvárásait a piaci szereplők által vállalható mértékűvé teszi a betegellátás biztonságának és folyamatosságának, illetve a magas színvonalú betegellátás megtartása mellett.**

Az eljárás során olyan kiegészítő tájékoztatás kérés, mely a szakmai elvárás módosításával lehetővé tette volna más ajánlattevő jelentkezését nem érkezett.

A kiegészítő tájékoztatás kérések során az ajánlattételi határidő meghosszabbítására, a kiírás bármely feltételének módosítására vonatkozó észrevétel, javaslat nem érkezett.

### **III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések bemutatása:**

– Műszaki tartalom véglegesítése:

- a) Célszerű már a műszaki tartalom kidolgozása során a gazdasági szereplők álláspontját beszerezni arról, hogy amennyiben a rendelkezésre bocsátott műszaki tartalom, illetve egyéb rendelkezésre bocsátott feltétel alapján ugyan nem tudnak ajánlatot benyújtani, a szerződés céljának elérése érdekében egyébként tudnának-e, és ha igen, a kiírás mely feltételének, és milyen változtatásával tudnának teljesíteni. Ez az információbekérés kiemelten azon eljárások esetén fontos, ahol a megelőző közbeszerzési eljárásban egyajánlatos közbeszerzés eredményeként került sor a szerződéskötésre,
  - b) Azokban az eljárásokban is indikatív ajánlatok bekérése történik - a becült érték meghatározásának egyéb (pl. előzmény szerződés elemzése) módszerei mellett - ahol előzményszerződés rendelkezésre áll. Az indikatív ajánlatok bekérése lehetőséget ad annak felmérésére, hogy az időközben megváltozott gazdasági körülmények mellett felmerültek-e, és ha igen, milyen szempontok az árazás módszerével kapcsolatban,
- Piackutatási módszerek szélesítési lehetőségeinek megvizsgálása.
  - Felülvizsgálandó, hogy a beszerzési tárgyak tekintetében lehetséges-e a beszerzés tárgyának - különösen szolgáltatás-megrendelések esetén - további részekre bontása.
  - Piaci konzultációk tartása minden esetben a műszaki tartalom összeállítása során.

#### IV. Végrehajtási módja:

- a) műszaki tartalom véglegesítése során a kezdeményező szakterület feladatainak kiszélesítése a III. pontban meghatározottakkal,
- b) beszerzési eljárás előkészítése a III. pontban meghatározottakkal összhangban az OSEI gazdasági főigazgató-helyettesének feladata az érintett szakterület, és adott esetben külső szakértő bevonásával,
- c) közbeszerzések végrehajtása a Kbt. alapelveinek betartása mellett a jelen intézkedési tervben meghatározott szempontok alapján az OSEI gazdasági főigazgató-helyettesének feladata, adott esetben külső szakértő bevonásával.

– Határidő:

- a) műszaki tartalom előkészítése: a beszerzési igény felmerülését követően 1-8 hét
- b) beszerzési eljárás előkészítése: 1-3 hónap
- c) a közbeszerzési eljárás lefolytatása: 4-6 hónap

Budapest, 2023. március. 29.



**Dr. Soós Ágnes**  
**főigazgató-helyettes**

